

CONTRATACIÓN PÚBLICA

DE UTILIDAD PRÁCTICA EN LOS
ASUNTOS JURÍDICOS Y TÉCNICOS.
PROCEDIMIENTOS. EXPLICACIONES.
ANÁLISIS

CARLOS PACHÓN LUCAS

Pachón Lucas, Carlos, autor

Contratación pública : de utilidad práctica en los asuntos jurídicos y técnicos : procedimientos, explicaciones, análisis / Carlos Pachón Lucas -- Novena edición -- Bogotá : Ecoe Ediciones, 2023.

281 páginas. -- (Derecho. Derecho administrativo)

Incluye datos curriculares del autor -- Incluye referencias bibliográficas.

ISBN 978-958-503-633-8 (impreso) -- 978-958-5532-57-1 (e-book)

1. Contratos públicos - Legislación - Colombia 2. Administración pública - Legislación - Colombia 3. Derecho administrativo - Legislación - Colombia

CDD: 346.861023 ed. 23

CO-BoBN- a1112793



Área: *Derecho*

Subárea: *Derecho administrativo*



© Carlos Pachón Lucas

© Ecoe Ediciones S.A.S.
info@ecoeediciones.com
www.ecoeediciones.com
Carrera 19 # 63 C 32 - Tel.: 919 80 02
Bogotá, Colombia

Novena edición: Bogotá, marzo del 2023

ISBN: 978-958-503-634-5
e-ISBN: 978-958-503-633-8

Directora editorial: Claudia Garay Castro
Coordinadora editorial: Paula Bermúdez B.
Editora júnior de adquisiciones: Alejandra Cely R.
Corrección de estilo: Orlando Riaño
Diagramación: Yolanda Madero
Carátula: Wilson Marulanda Muñoz
Impresión: Xpress Estudio Gráfico y digital
Carrera 69 H # 77 - 40

*Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.*

Impreso y hecho en Colombia - Todos los derechos reservados

CONTENIDO

ÍNDICE DE TABLAS	IX
SIGLAS Y ABREVIATURAS	XIII
PARTE 1. CARACTERÍSTICAS DEL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (EGCP).	
REGÍMENES ESPECIALES. ASUNTOS COMUNES.....	1
Cobertura	3
Categoría de la legislación que conforma el EGCP y sus implicaciones.....	4
El derecho común en los contratos del Estado.....	5
Precisiones a la cobertura del EGCP y los regímenes especiales	6
Otras precisiones y particularidades en ciertos contratos	11
Síntesis de la contratación excluida del EGCP	13
Disposiciones que rigen por igual en todos los regímenes de contratación.....	15
Ciertas condiciones para la ejecución de contratos públicos	16
PARTE 2. ESTRATEGIAS, INSTRUMENTOS Y DOCUMENTOS PARA LA CONTRATACIÓN EN EL EGCP	
Clasificación de bienes y servicios	19
Clasificación de bienes y servicios	21
El plan anual de adquisiciones.....	24
Factores eliminatorios de los proponentes.....	25
Factores ponderables de las propuestas.....	28
El factor precio.....	35
El carácter eliminatorio de los precios. Precio artificialmente bajo	37

Subasta inversa.....	38
La relación costo-beneficio	40
Las marcas industriales y el efecto precio-calidad	40
Trato a las micro, pequeñas y medianas empresas (mipyme)	41
Los documentos y pliegos tipo	45
Las cámaras de comercio en la contratación pública.....	49
El Registro Único de Proponentes (RUP)	50
Riesgos	56
Garantías.....	62
Subsanabilidad de requisitos.....	75
Fraccionamiento de los objetos contractuales.....	76
El manual de contratación	76

PARTE 3. LA ACTIVIDAD EN LOS PROCESOS DEL ESTATUTO

GENERAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	81
Estudios de sector	83
La ficha técnica	87
Los estudios previos	87
Aviso de convocatoria.....	89
Acto administrativo de apertura	90
Pliegos de condiciones	91
Solución de desempates.....	94
Adjudicación de los contratos.....	95
Supervisión e interventoría	96
Pago anticipado, el anticipo y su manejo	99
Las cajas menores en la contratación.....	101
Las cláusulas excepcionales.....	101
Liquidación de los contratos.....	105

PARTE 4. LOS MODOS DE SELECCIÓN DE LOS CONTRATISTAS

EN EL EGCP	113
1. Licitación pública	117
2. Selección abreviada para menores cuantías.....	123
3. Selección abreviada de bienes y servicios de características técnicas uniformes	129
4. El concurso de méritos	138
5. Selección abreviada de características especiales.....	151
6. Contratación de mínimas cuantías	151
7. La contratación directa.....	155

PARTE 5. PARTICULARIDADES DE LOS CONTRATOS DE OBRA PÚBLICA POR EL EGCP	159
Capacidad residual de los proponentes en los procesos de contratación de obra pública ("K")	163
Documentos y pliegos tipo para obras públicas	169
Particularidades de la licitación en los contratos de obra pública. Descripción del proceso	170
PARTE 6. LA AGENCIA «COLOMBIA COMPRA EFICIENTE» (CCE). PLATAFORMAS DIGITALES. SECOP. ACUERDOS MARCO Y COMPRAS VIRTUALES	177
La agencia «Colombia Compra Eficiente»	179
Tecnologías de la información y la comunicación en la contratación pública.....	181
SECOP I	182
SECOP II	183
La tienda virtual del estado colombiano. Acuerdos marco de precios. Compras virtuales	186
PARTE 7. CONTRATOS DE CARACTERÍSTICAS ESPECIALES	191
A) Particularidades de algunos contratos que se rigen por el Estatuto general de la contratación pública	193
B) Particularidades en ciertos tipos de contratos de régimen especial	208
Venta de bienes del Estado	208
PARTE 8. RESPONSABILIDADES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	219
Los principios de la administración pública.....	222
Los principios en el EGCP	223
Capacidad, competencia, autorización previa, delegación y desconcentración.....	224
Acerca de los diferentes tipos de responsabilidad en la contratación pública.....	230
Inhabilidades, incompatibilidades, prohibiciones y conflictos de interés en la contratación	233
Los delitos en la contratación pública.....	235
El incumplimiento del contrato y sus implicaciones	237
Los controles a la contratación pública	240
Control fiscal a la contratación.....	241
Controversias contractuales judiciales derivadas de los contratos	242
Restricciones a la contratación en campañas electorales	246

PARTE 9. APUNTES CRÍTICOS	249
Sobre el registro único de proponentes	251
A las entidades sin ánimo de lucro se les mide con indicadores de lucro	252
Consecuencias de la eliminación de marcas industriales	252
Sobre, emprendimiento, economía popular y local	253
Exclusividad y exclusión en las compras por la Tienda virtual	254
Efectos adversos del pretendido ahorro en las compras públicas	256
El gran problema de las mínimas cuantías	256
La formalización laboral en relación con los contratos de prestación de servicios	258
La «selección abreviada» no es en realidad abreviada	264
De ciertos contratos de adhesión a condiciones uniformes	264
Riesgos de subjetividad	265
Costos tributarios. Legalidad y asimetrías	266
La problemática de la contratación al final de año	267
Las restricciones de la contratación en época electoral	267
Procedimientos de la contratación vs. políticas antitrámites	268
Los documentos de la Agencia. Imprecisiones	269
Explorar en la visión de los intervinientes en la contratación	271
REFERENCIAS LEGALES	273

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1.	Ejemplos de codificación para estandarización de productos y servicios	22
Tabla 2.	Tabla de calificación de proponentes que vinculan personas en condición de discapacidad.....	33
Tabla 3.	Clasificación de las mipyme según sector y tamaño	42
Tabla 4.	Actividades y modos de los documentos tipo	47
Tabla 5.	Riesgos previsibles en los procesos de contratación pública enunciados por la Agencia CEE.....	57
Tabla 6.	Valores de la garantía de cumplimiento según valor del contrato	65
Tabla 7.	Valor asegurado por los contratos de seguro que amparan la responsabilidad extracontractual.....	68
Tabla 8.	Resumen de datos claves sobre las garantías	74
Tabla 9.	Procedimiento de liquidación de contratos.....	107
Tabla 10.	Modos de selección de los contratistas.....	115
Tabla 11.	Etapas del procedimiento de la contratación según el Estatuto General de la Contratación Pública	117
Tabla 12.	Procedimiento de licitación pública	118

Tabla 13.	Procedimiento de selección abreviada de menor cuantía.....	124
Tabla 14.	Procedimiento de selección abreviada de bienes y servicios de características técnicas uniformes mediante subasta inversa.....	130
Tabla 15.	Procedimiento concurso de méritos abiertos.....	139
Tabla 16.	Procedimiento concurso de méritos con precalificación.....	143
Tabla 17.	Capacidad de organización (CO).....	166
Tabla 18.	Puntuación de la experiencia (E)	167
Tabla 19.	Capacidad técnica (CT).....	167
Tabla 20.	Capacidad financiera (CF).....	168
Tabla 21.	Procedimiento licitación pública para contratos de obra pública ..	170
Tabla 22.	Principios de la administración pública.....	222

Sistema de Información en Línea



Al final del libro encontrará el código para ingresar al **Sistema de información en Línea - SIL** - donde podrá encontrar:
Sistema normativo de la contratación pública

(A) Estatuto general de la contratación pública

Ley 80 de 1993. Estatuto general de contratación de la administración pública. (actualizado. Síntesis de jurisprudencia).

Ley 1150 de 2007. Medidas para la eficiencia y la transparencia en la ley 80 de 1993 y otras disposiciones sobre la contratación con recursos públicos. (actualizado y con síntesis de jurisprudencia).

Ley 2069 de 2020. Emprendimiento. (*segmentos*).

Ley 1474 de 2011 (*segmentos*). Anticorrupción y efectividad del control de la gestión pública. (*segmentos, actualizados y síntesis de jurisprudencia*).

Ley 2195 de 2022 (*segmentos*). Transparencia y anticorrupción.

Ley 2020 d 2020. Registro nacional de obras inconclusas.

B) Legislación complementaria

B.1). Legislación especial sobre contratación de obra pública, incluida infraestructura vial. Asociaciones público-privadas

- Ley 1508 de 2012. Asociaciones público – privadas (app).
- Ley 1682 de 2013. Infraestructura de transporte. (incluye las modificaciones contenidas en las leyes, 1742 de 2014 y 1882 de 2016)
- Ley 1742 de 2014. Expropiación predios. (*segmentos*).
- Ley no.1882 de 2018. Adiciona y modifica el régimen de la contratación pública, incluidas las asociaciones público-privadas y los proyectos de infraestructura del transporte.

B.2) normas de cobertura transversal en la contratación pública

- Ley 816 de 2003. Apoyo a la industria nacional a través de la contratación pública
- Ley 2046 de 2020. Compras de bienes agropecuarios a productores locales.
- Decreto-ley 4170 de 2011. Agencia nacional de contratación pública.
- Decreto 019 de 2012 reducción de trámites en la administración pública (*segmentos*).
- Ley 1757 de 2015. Participación democrática (*segmentos*).
- Ley 1952 de 2019. Código general disciplinario (*segmentos*).

B.3) contratos especiales con esal

Decreto 092 de 2017. Celebración de los contratos a que se refiere el inciso segundo del artículo 355 de la constitución política.

C) reglamento del EGCP

- Decreto compilatorio 1082 de 2015. (aportes que conforman el reglamento general del egcp modificaciones, incluido el decreto 342 de 2019 sobre documentos tipo para licitación de obra pública en infraestructura de transporte. Síntesis de la jurisprudencia del consejo de estado).

D). Otras normas legales y reglamentos complementarios

- Ley 2046 de 2020. Participación de pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria en los mercados de compras públicas de alimentos.
- Decreto 248 de 2021. Compras públicas de alimentos?
- Decreto 742 de 2021. Incorporación de la política de compras y contratación pública a las políticas de gestión y desempeño institucional.