

*Tercera edición.
Ampliada y actualizada.*

PRINCIPIOS DE DESARROLLO ECONÓMICO

Ignacio Aguilar Zuluaga

ECOE
EDICIONES



PRIME
BUSINESS SCHOOL
UNIVERSIDAD SERGIO ARBOLEDA

CONTENIDO

| | |
|---|-------------|
| Prólogo a la tercera edición..... | XI |
| Presentación..... | XV |
| Tabla de siglas y abreviaturas..... | XVII |
| | |
| Capítulo 1. ¿Qué es el desarrollo económico?..... | 1 |
| Conceptos generales..... | 1 |
| La interdependencia mutua de los países..... | 3 |
| Repensar el crecimiento..... | 4 |
| Crecimiento y desarrollo..... | 11 |
| | |
| Capítulo 2. Síntesis histórica de la teoría del desarrollo económico..... | 15 |
| | |
| Capítulo 3. Economías desarrolladas e insuficientemente desarrolladas..... | 19 |
| Países insuficientemente desarrollados, en desarrollo y desarrollados..... | 19 |
| El aprovechamiento de los recursos..... | 21 |
| Otras características de los países insuficientemente desarrollados..... | 22 |
| ODM: Alcance de las metas..... | 24 |

| | |
|--|----|
| Capítulo 4. Desarrollo económico y pobreza | 27 |
| Datos y aspectos del desarrollo | 28 |
| Datos y aspectos de la pobreza | 29 |
| El control de la natalidad y la planeación familiar | 31 |
| Apéndice. Lograr que el crecimiento favorezca a los pobres | 33 |
| | |
| Capítulo 5. Las etapas del desarrollo económico | 37 |
| Categorías de países insuficientemente desarrollados | 40 |
| | |
| Capítulo 6. Condiciones e instrumentos para el desarrollo económico | 43 |
| Instrumentos de desarrollo económico | 44 |
| Costos del desarrollo económico | 46 |
| Beneficios del desarrollo económico | 46 |
| | |
| Capítulo 7. Obstáculos al desarrollo económico | 47 |
| Primer obstáculo: agricultura sin eficiencia..... | 47 |
| Segundo obstáculo: las fallas de la educación del factor humano..... | 48 |
| Tercer obstáculo: la escasez de factores esenciales para la producción | 49 |
| Cuarto obstáculo: fallas en la administración pública | 50 |
| Quinto obstáculo: la débil posición internacional..... | 50 |
| Sexto obstáculo: problemas demográficos y sociales | 51 |
| Séptimo obstáculo: la dependencia económica..... | 51 |
| Otros obstáculos para el desarrollo | 52 |
| Actitudes sociales y desarrollo | 53 |
| | |
| Capítulo 8. Teorías y modelos del crecimiento y el desarrollo a largo plazo | 55 |
| Las fuentes del crecimiento económico | 56 |
| Formación de capital | 57 |
| Enfoques y modelos de desarrollo | 59 |
| El modelo Harrod – Domar | 60 |
| Los problemas del modelo de Harrod | 62 |
| El modelo de Domar | 62 |
| Modelos neoclásicos unisectoriales | 63 |
| Modelos de crecimiento bisectoriales | 65 |
| Los modelos de crecimiento poskeynesianos..... | 66 |
| Síntesis de los enfoques y modelos de desarrollo..... | 67 |
| Modelo keynesiano: J. M. Keynes | 67 |
| Modelo Harrod-Domar: R. Harrod y E. Domar | 67 |
| Modelos neoclásicos sectoriales | 68 |
| Poskeynesianos..... | 68 |

| | |
|---|------------|
| Capítulo 9. Las inversiones para el desarrollo, alternativas, estrategias y criterios de inversión | 69 |
| Criterios de inversión | 69 |
| Inversiones en capital social fijo o en ADP..... | 71 |
| Apéndice: infraestructura y desarrollo..... | 73 |
| | |
| Capítulo 10. Progreso técnico y desarrollo..... | 75 |
| Dependencia tecnológica y dotación de recursos..... | 77 |
| Obstáculos al desarrollo técnico | 79 |
| Progreso técnico automático y transferencia de tecnología..... | 80 |
| Estímulos para la transferencia de tecnología..... | 80 |
| Apéndice. El concepto de tecnología..... | 83 |
| | |
| Capítulo 11. El desarrollo económico sectorial | 85 |
| Significado e importancia | 86 |
| El desarrollo del sector primario | 86 |
| El desarrollo del sector minero-energético | 86 |
| El desarrollo del sector agropecuario..... | 88 |
| Justificación de las políticas anteriores | 92 |
| El desarrollo del sector industrial..... | 94 |
| Políticas para el desarrollo del sector industrial..... | 94 |
| Importancia y significado del desarrollo industrial..... | 97 |
| Objetivos del desarrollo industrial | 97 |
| Política de ensamble..... | 98 |
| El desarrollo del sector de la construcción | 99 |
| El desarrollo del sector de los servicios..... | 100 |
| La política y el desarrollo de la economía..... | 100 |
| | |
| Capítulo 12. Políticas macroeconómicas para el desarrollo | 103 |
| Objetivos del sector público..... | 103 |
| La política monetaria..... | 103 |
| Objetivos de la política monetaria | 104 |
| Instrumentos de política monetaria..... | 104 |
| El sistema financiero..... | 106 |
| Evolución de la política de fomento financiero en Colombia | 107 |
| Clases de política monetaria..... | 109 |
| Ventajas y desventajas de la política monetaria | 109 |
| El comercio..... | 109 |
| La política fiscal..... | 110 |
| Carácter automático de la política fiscal | 111 |
| Manejo de instrumentos de política fiscal..... | 113 |
| La política cambiaria | 114 |
| El presupuesto nacional y el desarrollo..... | 115 |

| | |
|---|------------|
| Capítulo 13. Comercio y desarrollo | 117 |
| Exportación de productos manufacturados..... | 118 |
| Restricciones cuantitativas..... | 119 |
| Discriminación arancelaria | 119 |
| Exportación de productos primarios | 120 |
| La inestabilidad de las exportaciones y sus efectos | 122 |
| La brecha entre las importaciones y las exportaciones..... | 124 |
| Los tratados de libre comercio (TLC)..... | 127 |
| | |
| Capítulo 14. La globalización y el desarrollo..... | 131 |
| Productividad y globalización..... | 134 |
| Apéndice. Productividad y competitividad..... | 135 |
| | |
| Capítulo 15. Educación y desarrollo | 137 |
| Consideraciones generales | 137 |
| Herencia recibida por los países subdesarrollados..... | 138 |
| Formación de maestros | 140 |
| Enseñanza técnica..... | 141 |
| Enseñanza superior..... | 141 |
| Políticas educativas | 142 |
| | |
| Capítulo 16. La cooperación internacional para el desarrollo | 143 |
| La asistencia técnica..... | 145 |
| Cooperación para la planeación regional | 147 |
| | |
| Capítulo 17. El flujo del capital externo para el desarrollo | 149 |
| Fuentes de suministro del capital | 149 |
| La ayuda financiera y sus fuentes..... | 150 |
| La deuda externa | 152 |
| Fuga de capitales..... | 153 |
| | |
| Capítulo 18. La planeación económica en Colombia..... | 155 |
| Antecedentes y bases constitucionales..... | 155 |
| Los organismos de planeación | 160 |
| La Planeación a partir de 1968..... | 162 |
| | |
| Capítulo 19. Planes de desarrollo económico y social..... | 165 |
| Bases de un programa de fomento para Colombia | 166 |
| Estudio sobre condiciones del desarrollo de Colombia..... | 166 |
| Plan general de desarrollo económico y social | 167 |
| Las cuatro estrategias..... | 168 |
| Para cerrar la brecha..... | 168 |

| | |
|--|-----|
| Plan de integración nacional | 169 |
| Cambio con equidad..... | 170 |
| Plan de economía social | 171 |
| La revolución pacífica | 171 |
| El salto social | 173 |
| Cambio para construir la paz..... | 174 |
| Hacia un Estado comunitario | 174 |
| Estado comunitario: desarrollo para todos | 175 |
| Prosperidad para todos | 177 |
| Todos por un nuevo país..... | 178 |
| Apéndice . Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010..... | 178 |
| Apéndice. Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 Todos por un nuevo país..... | 180 |
| Capítulo 20. Plan 2019 | 183 |
| Sus objetivos..... | 184 |
| Objetivo uno: una economía que garantice un mayor nivel de bienestar..... | 184 |
| Objetivo dos: una sociedad más igualitaria y solidaria | 185 |
| Objetivo tres: una sociedad de ciudadanos libres y responsables..... | 185 |
| Objetivo cuatro: un Estado eficiente al servicio de los ciudadanos | 185 |
| Sus metas | 186 |
| Capítulo 21. Desigualdad y desarrollo económico | 189 |
| La relación entre la desigualdad de los ingresos y el crecimiento económico | 190 |
| Participación de la desigualdad en el crecimiento económico | 191 |
| Causas de la desigualdad..... | 191 |
| Comentario final | 193 |
| Referencias | 195 |

PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN

El Dr. Ignacio Aguilar Zuluaga, reconocido profesor universitario, investigador y autor de numerosas obras, nos ofrece en esta ocasión la tercera edición de su libro *Principios de Desarrollo Económico*, el cual ha tenido tan buena acogida en sus ediciones anteriores.

Se trata de la actualización de un texto de enorme utilidad para estudiantes de Economía, Administración carreras afines, así como para docentes, pues contribuye al afianzamiento de conocimientos sobre los fundamentos conceptuales del desarrollo económico, su basamento teórico, etapas, condiciones u obstáculos, la relación entre las políticas públicas y el desarrollo económico y los factores que desde el entorno internacional influyen de manera determinante sobre el mismo. Luego, aborda el caso específico de Colombia, la situación presente, el papel de los Planes Nacionales de Desarrollo Económico y Social, mediante los cuales los gobiernos han venido definiendo las pautas y objetivos fundamentales del desarrollo nacional en los grandes pilares que lo determinan.

El sujeto medular de esta obra tiene especial valoración en momentos en que Colombia y América Latina enfrentan históricos retos para impulsar un desarrollo económico y social sostenible y diversificado, que permita reducir la alta dependencia de las exportaciones de productos primarios, en especial los minero-energéticos, cuya volatilidad en precios es causa de recurrentes choques externos sobre las economías de la región. Adicionalmente, tiene importancia en el marco de una economía nacional más abierta e interdependiente con el resto

del mundo. El esfuerzo hacia una reversión de la tendencia de debilitamiento del papel del sector manufacturero, la cual podría acentuar una división internacional del trabajo inequitativa y el deterioro de los términos de intercambio. En ese sentido, las opciones que ahora ofrecen las cadenas globales de valor, con una especialización en procesos y productos intermedios, y no tanto en productos finales como se concebía en el pasado siglo, puede coadyuvar a dinamizar el desarrollo industrial bajo un nuevo paradigma basado en productos de mayor valor agregado y contenido tecnológico.

De otra parte, resulta esencial para Colombia lograr un mayor aprovechamiento de las ventajas que en materia de ampliación de mercados ofrecen los tratados de libre comercio vigentes, como pieza fundamental de la estrategia de inserción internacional concebida como una política de Estado, la cual debe estar acompañada de un esfuerzo sistemático de impulso a la agenda interna de transformación, único camino que permitirá alcanzar el objetivo planteado por el Estado, que Colombia se ubique en el año 2032 entre los tres países más competitivos de América Latina, corrigiendo los rezagos más notorios en aspectos como infraestructura, instituciones, educación, salud, innovación y desarrollo tecnológico, principalmente.

El profesor Aguilar, con su dilatada experiencia profesional y académica, logra colocar en este libro en términos didácticos, los elementos clave del amplio tema del desarrollo económico. Pues, la combinación de conocimientos adquiridos en su destacado desempeño a lo largo de décadas en los sectores público, empresarial y académico, le permiten lograr esa difícil síntesis entre la teoría, lo conceptual y la práctica, con un necesario toque de visión de futuro. Por algo el Dr. Aguilar, entre tantos merecidos reconocimientos, fue galardonado en su momento con el Premio Portafolio como el mejor Docente Universitario del país, al igual que lo ha sido en la Universidad Sergio Arboleda.

Es muy honroso para mí prologar la tercera edición de este libro. Estoy seguro de que tendrá tanta acogida como las ediciones pasadas, las cuales se han agotado rápidamente en las librerías universitarias, al ser considerado un texto indispensable en la enseñanza universitaria. Rindo además un homenaje a un colega y amigo a quien mucho admiro, por su infatigable aporte a favor de la educación de las nuevas generaciones de colombianos que asumen la responsabilidad de formarse con excelencia para la conducción de una Colombia promisoriosa, de progreso y paz en el futuro.

Pedro F. Carmona Estanga
Bogotá, agosto de 2017

NOTA PRELIMINAR Y AGRADECIMIENTOS SEGUNDA EDICIÓN

Dos razones me motivaron a publicar esta segunda edición para corresponder a la acogida que tuvo su primera edición. La primera razón es la necesidad de ofrecer a los estudiantes de ciencias económicas en sus diferentes especialidades y a los aficionados a la lectura y estudio de estos mismos temas un texto más actualizado, más completo y a la altura de la importancia que el desarrollo económico como problema, preocupación o aspiración de los pueblos, ha exhibido en los últimos cinco años, de manera ascendente, en todos los países y regiones, de menor o mayor grado de desarrollo económico y social.

La segunda razón tiene que ver con el compromiso que tengo como profesor de esta asignatura en la Universidad Sergio Arboleda y con sus estudiantes de las escuelas de Negocios y Ciencias Empresariales y de Economía. Dicho compromiso se acentúa con las permanentes manifestaciones que sus directores y profesores me hicieron con respecto a la conveniencia de complementar mis actividades docentes con las labores de investigación, realización y publicación de estudios, ensayos y libros que contribuyen a complementar los medios necesarios y actualizar las mejores metodologías en el proceso enseñanza–aprendizaje en la educación superior.

La dedicación, que la academia, los organismos e instituciones internacionales, los gobernantes y los políticos, los gremios de la producción, los medios de comunicación y, en fin, la sociedad general a nivel mundial tienen sobre los temas del desarrollo, obliga en más alto grado a los economistas profesionales y a quienes pertenecen a los centros responsables y ejecutores de la política económica, al estudio, examen, observación y participación en todo lo que se relaciona y concierne (que no es ni poco ni simple) con el crecimiento y el desarrollo de ciento ochenta países que albergan las dos terceras partes de la población mundial y que no están en capacidad de satisfacer todas sus necesidades y tampoco proporcionar la calidad de vida aceptable que todo ser humano merece.

La miseria, la pobreza, la desigualdad, la inequitativa distribución del ingreso, el desperdicio y la subutilización de los recursos, el desempleo y el subempleo, la educación deficiente en calidad y cubrimiento, los volúmenes de producción sensiblemente bajos y muchos más problemas y situaciones negativas que sería prolijo enumerar son objeto de preocupación y de reflexión que dan lugar a la aparición de múltiples publicaciones y de permanentes convocatorias de diversas modalidades.

Adicionalmente, los datos estadísticos y la información acerca del comportamiento y la evolución de los grandes agregados o variables económicas, alimentan y promueven los estudios y las investigaciones sobre los procesos y el comporta-

miento del crecimiento de las economías del mundo. Este libro pretende ocupar un modesto lugar en ese ámbito y ser una contribución para los intereses de los círculos académicos y socioeconómicos, específicamente colombianos.

Mi dedicación permanente a las actividades docentes en el área de la economía y la consiguiente obligación de estudiar e investigar son las razones que explican o justifican este trabajo. Además, agradezco contar para su realización con el apoyo y la colaboración de mis alumnos y de mis colegas y compañeros docentes de la Universidad Sergio Arboleda.

Tengo que expresar un agradecimiento muy especial al Dr. Álvaro Cala, Decano de la Escuela Internacional de Administración y Marketing, de la Universidad, quien escribió la presentación de este libro, y a mi alumno Iván Darío Rico Reyes, quien me colaboró con la búsqueda y compilación de la mayoría de la información estadística, fuentes primarias y secundarias.

A todos ellos expreso mis sinceros agradecimientos por su invaluable cooperación. Mi esposa y mis hijos son también acreedores a un reconocimiento especial por su apoyo, su colaboración y paciencia permanentes. Por último, incurriría en una falta imperdonable si omitiera resaltar el valor que para mí y para este trabajo tiene la participación y el apoyo de la Universidad Sergio Arboleda y los cuales hicieron posible la salida a la luz pública de esta tercera edición. La primera y segunda edición resultaron útiles para los estudiantes y para muchas personas más, confío en que esta también lo sea.

Ignacio Aguilar Zuluaga

PRESENTACIÓN

La Escuela de Negocios y Ciencias Empresariales tiene el agrado y la satisfacción de presentar el libro *Principios de Desarrollo Económico* del doctor Ignacio Aguilar Zuluaga.

El doctor Aguilar ha sido profesor de la Escuela y de la materia correspondiente durante la última década. Precisamente, ya el autor había publicado una primera y segunda edición en el año 2001 y esta nueva edición, complemento de la primera y la segunda, contiene conceptos más amplios y datos actualizados.

El libro ha constituido una valiosa ayuda para los estudiantes del curso de Crecimiento y Desarrollo Económico puesto que no existen muchos textos sobre la materia. No obstante, se ha producido abundante literatura e información sobre la misma, que no ha sido específicamente dirigida al aula de clase. Estos han constituido un valioso material de consulta y profundización para los alumnos.

Al iniciar el curso formal de Desarrollo Económico, el estudiante ya ha visto las materias básicas de teoría económica (macro y micro) y, por lo tanto, está capacitado para entender las acciones y políticas económicas emanadas del gobierno, del país o región. En las últimas décadas se han marcado las diferencias entre la historia, la teoría, la política económica y los resultados a los cuales tradicionalmente se les denominaron con el nombre genérico de *economía*. Así, todavía se pregunta cómo va la economía del país, para referirse a los resultados de las políticas y prácticas económicas. Esta es una de las metas más importantes que los gobiernos bajo cualquier sistema político se esfuerzan en alcanzar. Saben

que el desarrollo económico es el resultado de un trabajo continuado y sostenible para obtener más producción y con ello alcanzar un mayor bienestar. En otras palabras, ese propósito está encaminado a disminuir los niveles de pobreza y a erradicar la miseria.

El libro del doctor Aguilar es metódico y de clara exposición. Presenta conceptos tradicionales y modernos, los principales modelos de desarrollo, el modelo sectorial y los instrumentos de desarrollo como son la planeación, el comercio exterior, la inversión, la productividad y la competitividad entre otros.

Hasta el momento no se ha aceptado que existía una teoría de desarrollo puesto que el concepto está comprendido dentro de la teoría macroeconómica y microeconómica. Por lo tanto, el desarrollo y crecimiento son temas experimentales cuyos resultados son medibles para visualizar los cambios de las variables económicas y la posición relativa con respecto a otros países. El estudiante va a apreciar la carrera en que están comprometidas las diversas naciones muy estimuladas por las políticas y acciones de los organismos multilaterales que tratan de crear las condiciones que faciliten la viabilidad, sostenibilidad y eficacia del desarrollo económico.

Actualmente, el tema del Desarrollo no se puede estudiar sin considerar la globalización. Algunos han querido catalogar como una política o un sistema, cuando en realidad es un resultado de la necesidad mundial de comunicación, intercambio, culturización y nivelación. La economía mundial y particularmente la latinoamericana ha estado orientada en las últimas décadas por el llamado consenso de Washington (1988). El fenómeno de la pobreza continúa presente y se discute si sus niveles han aumentado o disminuido en forma algo significativa. Este será siempre un tema controvertido y politizado. El autor expone una serie de opiniones que son producto de su estudio, experiencia y del ejercicio de la cátedra.

Por último, debo resaltar la larga y profunda experiencia profesional y docente del profesor Ignacio Aguilar Zuluaga, quien fue pionero en la década de 1960 sobre los planteamientos del desarrollo económico colombiano, especialmente por haber sido director en el primer Consejo Nacional de Política Economía y Planeación. Su experiencia y la historia vivida se proyecta a lo largo de las páginas del libro.

El texto del doctor Ignacio Aguilar será muy útil no solamente a los estudiantes de la Universidad Sergio Arboleda sino, seguramente, para otras universidades del país.

Álvaro Cala Hederich

Decano

Escuela Internacional de Administración y Marketing

TABLA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS

| Sigla | Significado |
|-----------------|---|
| ADP | Actividades Directamente Productivas |
| BCH | Banco Central Hipotecario |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo |
| BM | Banco Mundial |
| CAF | Corporación Andina de Fomento |
| CEPAL | Comisión Económica para la América Latina y El Caribe |
| CFI | Corporación Financiera Internacional |
| CN | Constitución Nacional |
| CSF | Capital Social Fijo |
| DNP | Departamento Nacional de Planeación |
| EXIMBANK | Banco de Importación y Exportación |
| FAO | Organización para la Agricultura y la Alimentación |
| FED | Junta de las Reservas Federales |
| Finagro | Fondo Financiero Agropecuario |
| FMI | Fondo Monetario Internacional |
| ICT | Instituto de Crédito Territorial |
| IDEMA | Instituto de Mercadeo Agrícola |
| IED | Inversión Extranjera Directa |

| | |
|----------------|--|
| IFI | Instituto de Fomento Industrial |
| INA | Instituto Nacional de Abastecimientos MERCOSUR Mercado Común del Sur |
| MIT | Massachusetts Institute of Technology |
| NAFTA | Acuerdo de Libre Comercio de Norteamérica |
| NEI | Nuevas Economías Industrializadas |
| OCDE | Organización para el Comercio y el Desarrollo |
| ODM | Objetivos de Desarrollo del Milenio |
| OMC | Organización Mundial del Comercio |
| ONU | Organización de Naciones Unidas |
| PEA | Población Económicamente Activa |
| PIB | Producto Interno Bruto |
| PNB | Producto Nacional Bruto |
| PROEXPO | Fondo de Promoción de Exportaciones |
| UNESCO | Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. |

PRINCIPIOS DE DESARROLLO ECONÓMICO

Para abordar este aspecto, es indispensable tener presente no solo los diferentes modelos de desarrollo, que el autor explica ampliamente mediante el análisis conceptual de sobresalientes pensadores –entre ellos varios Premios Nobel de Economía–, sino también el vínculo existente entre pobreza, desigualdad y desarrollo.

Esta nueva edición actualizada y ampliada recoge las variaciones positivas que han ocurrido en torno al desarrollo económico y social del país y Latinoamérica, destacando los avances que el proceso de desarrollo ha logrado para reducir la pobreza y la indigencia, aumentar el PIB total y *per cápita*, lo que ha contribuido al mejoramiento de la calidad de vida y el bienestar de la comunidad.

Esta tercera edición va dirigida a estudiantes y profesores de economía, políticas públicas y económicas, proteccionismo y liberalismo económico, y demás áreas relacionadas, así como al interesado en estos temas.

Colección: Ciencias empresariales

Área: Economía

ECOE
EDICIONES



PRIME
BUSINESS SCHOOL
UNIVERSIDAD SERGIO ARBOLEDA

Incluye:

- ▶ Análisis de los sectores económicos, incluyendo el sector servicios y el externo.
- ▶ Conceptos y datos sobre temas presentes y actuales del desarrollo económico en Colombia y de otras naciones en vía de desarrollo.
- ▶ Estadísticas a 2016 que apoyan las anotaciones conceptuales del autor.

Ignacio Aguilar Zuluaga

Economista (Universidad de los Andes) Especialista en Alta Gerencia y en Economía Industrial. Ha sido galardonado con la Placa de los Fundadores y el Premio Fidel Cano (Universidad de Antioquia) así como el Mejor Profesor Universitario del país (2005), Decano Emérito, Universidad Santo Tomás y Profesor Distinguido, Universidad Sergio Arboleda y del Colegio de Estudios Superiores de Administración – CESA. Autor de *Ética y Responsabilidad Social* y *Políticas de Vivienda y Urbanismo*, entre otros libros. Actualmente es profesor investigador de la U. Sergio Arboleda.



e-ISBN 978-958-771-555-9