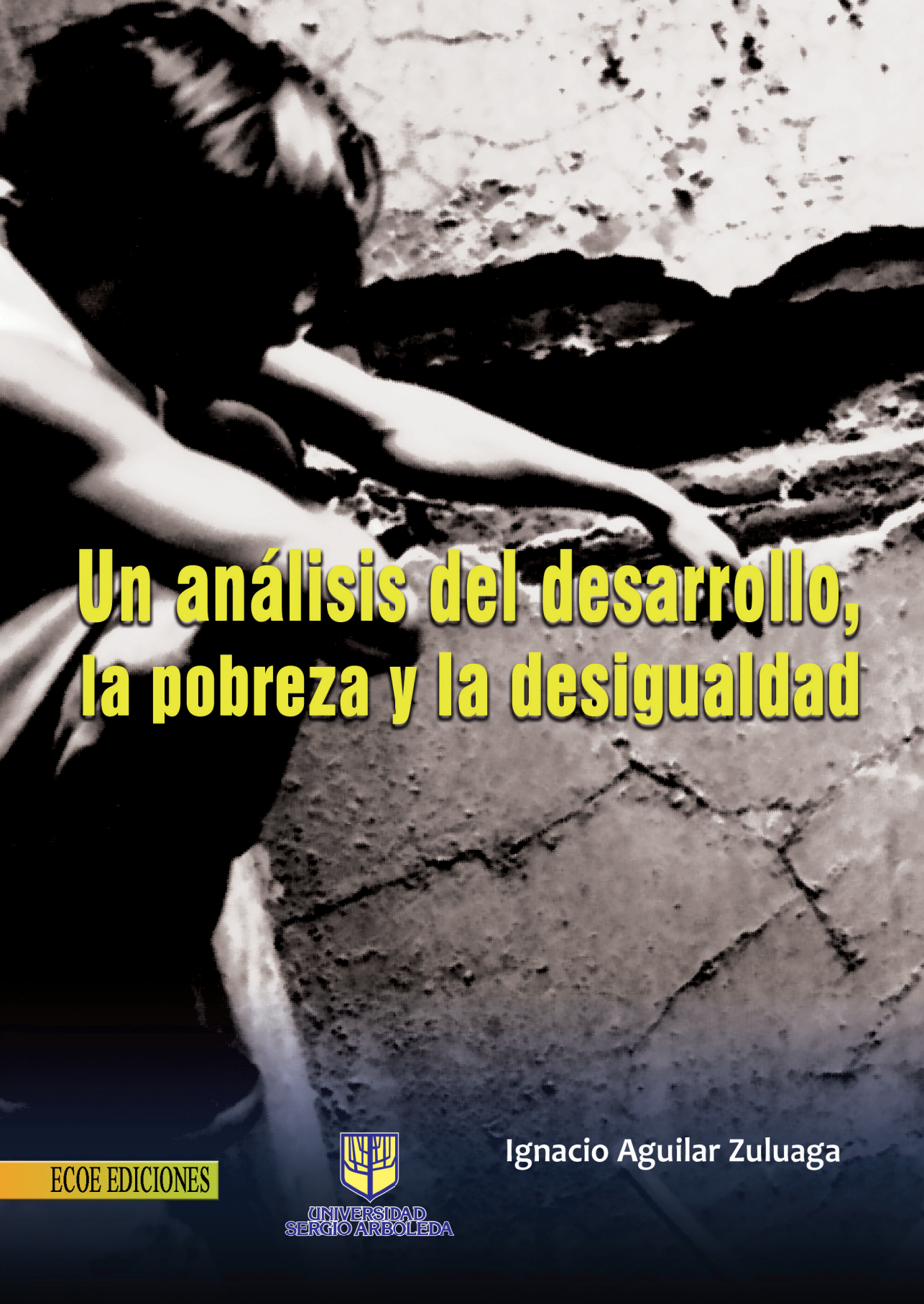




Un análisis del desarrollo, la pobreza y la desigualdad

ECOE EDICIONES



Ignacio Aguilar Zuluaga

Contenido

PRESENTACIÓN	VII
AGRADECIMIENTOS	IX
INTRODUCCIÓN	XI
 CAPÍTULO 1. TEORÍAS SOBRE DESARROLLO ECONÓMICO	1
OTRAS TEORÍAS Y MODELOS DE CRECIMIENTO ECONÓMICO	2
 CAPÍTULO 2. LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA	5
CONSECUENCIAS.....	6
CAUSAS DETERMINANTES.....	6
EN CONCLUSIÓN	8
COBERTURA Y CALIDAD DE LA EDUCACIÓN	8
 CAPÍTULO 3. LA DESIGUALDAD EN AMÉRICA LATINA	9
EXCESO DE POBLACIÓN Y POBREZA.....	10
 CAPÍTULO 4. EDUCACIÓN Y POBREZA	13
LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN.....	14
 CAPÍTULO 5. CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO Y LA POBREZA	17
RAZONES PARA LA PERMANENCIA DE LA POBREZA.....	18
OTRAS CAUSAS DE LA POBREZA.....	19
 CAPÍTULO 6. PRIVATIZACIÓN, DESIGUALDAD Y POBREZA	23
¿POR QUÉ ES IMPORTANTE ESTA DISCUSIÓN?	23
EFFECTOS DE LA PRIVATIZACIÓN.....	24
 CAPÍTULO 7. DEMOCRACIA Y POBREZA	27
 CAPÍTULO 8. CRECIMIENTO, DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y LA POBREZA	29
RIQUEZA Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO	31
EDUCACIÓN Y EQUIDAD	32
 CAPÍTULO 9. LOS MODELOS DE DESARROLLO Y LA POBREZA	33
BREVE EXPLICACIÓN DE LOS MODELOS APLICADOS EN LATINOAMÉRICA	34
AJUSTES Y COMPLEMENTOS AL MODELO	36

CAPÍTULO 10. LA PROBLEMÁTICA SOCIAL	39
EL GASTO PÚBLICO CON ENFOQUE SOCIAL	40
INFORMALIDAD Y POBREZA	42
ANEXO No. 1. CRUZADA MUNDIAL CONTRA LA POBREZA - AÑO 2006	44
ANEXO No. 2. EDUCACIÓN E INFRAESTRUCTURAS, PILARES BÁSICOS PARA ERRADICAR LA DESIGUALDAD EN AMÉRICA LATINA.....	45
MÁS COMPETENCIA.....	46
CAPÍTULO 11. LA ORIENTACIÓN DEL GASTO PÚBLICO.....	47
EL GASTO SOCIAL EN COLOMBIA	48
EL CONTRALOR MANIFIESTA	48
CAPÍTULO 12. POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS OFICIALES PARA COMBATIR LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD	51
POLÍTICAS MONETARIA Y CREDITICIA	52
LA FINANCIACIÓN PARA LOS POBRES.....	53
LA POLÍTICA FISCAL.....	53
LA POLÍTICA CAMBIARIA.....	55
LA POLÍTICA EDUCATIVA	56
LAS POLÍTICAS PARA LA SALUD	58
CAPÍTULO 13. LA VINCULACIÓN DE LOS POBRES A LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS	63
PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD MARGINADA.....	64
LA CONTRIBUCIÓN DE LAS MICROFINANZAS.....	65
LA CAPACITACIÓN Y EL ENTRENAMIENTO	67
ALGUNAS CONCLUSIONES	67
CAPÍTULO 14. CALIDAD DE VIDA, POBREZA Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO	69
EL CRECIMIENTO URBANO Y LA CALIDAD DE VIDA	70
CALIDAD DE VIDA Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.....	71
EL DESARROLLO Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.....	72
CAPÍTULO 15. EL TRABAJO DE LOS NIÑOS.....	75
CAPÍTULO 16. CRISIS FINANCIERAS, POBREZA Y DESIGUALDAD	79
CAPÍTULO 17. AYUDA EXTERNA, DESARROLLO Y POBREZA	81
CAPÍTULO 18. OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM).....	85
EL CUMPLIMIENTO DE LOS ODM	87
CAPÍTULO 19. EL LIBRE COMERCIO Y LA POBREZA.....	89
RESULTADOS DEL LIBRE COMERCIO.....	91

CAPÍTULO 20. EL CRECIMIENTO Y LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA.....	93
NEGOCIAR CON LA BASE DE LA PIRÁMIDE.....	94
CAPÍTULO 21. EL DESARROLLO CONTRA LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD.....	97
EDUCACIÓN Y SALUD: ARMAS CONTRA LA POBREZA	98
CÍRCULOS VIRTUOSOS CONTRA CÍRCULOS VICIOSOS.....	99
CONCEPTOS Y CIFRAS DEL BID Y DE LA CEPAL	99
MUNICIPIOS COLOMBIANOS CONTRA LA POBREZA.....	101
EL HAMBRE: RESULTADO DE LA POBREZA	102
EL DESPERDICIO FRENTE A LA CARENCIA DE ALIMENTOS.....	103
CAPÍTULO 22. PROGRAMAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA.....	105
EL PROGRAMA DEL BID	106
UNA ACCIÓN MANCOMUNADA.....	107
LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR EMPRESARIAL PRIVADO.....	108
UNA PROPUESTA ADICIONAL.....	109
APÉNDICE. OPINIONES DE EMPRESARIOS PRIVADOS.....	111
CAPÍTULO 23. PROMOCIÓN DEL DESARROLLO, INCLUSIÓN SOCIAL Y ALGUNAS LECCIONES PARA LATINOAMÉRICA.....	113
CAPÍTULO 24. ALGUNOS DATOS SOBRE LA PROBLEMÁTICA SOCIAL EN COLOMBIA	117
CAPÍTULO 25. ¿CÓMO ACABAR CON LA POBREZA?	119
GLOSARIO.....	121
REFERENCIAS	123

INTRODUCCIÓN

En términos generales, puede afirmarse que las políticas enfocadas hacia el desarrollo de las regiones atrasadas han sido eficaces y que ese proceso contribuye a disminuir el número de pobres y así lograr una sociedad más igualitaria.

Se han hecho y continúan realizándose estudios e investigaciones sobre este problema. El Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la Comisión Económica Europea, la Comisión Económica para Asia y el Extremo Oriente, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) y muchos organismos más, permanentemente están llevando a cabo estudios sobre la evolución del crecimiento de las economías de las naciones atrasadas y las condiciones y calidad de vida de su población.

Los resultados, medidos según las estadísticas, varían mucho e, incluso, a veces casi se contradicen entre ellos. Esto obedece a la metodología que se emplea en la investigación, el tamaño de las muestras, la clase de fuentes que utilizan y la entidad que haya realizado el estudio.

En el caso de Colombia, esas disparidades son frecuentes y conducirían a afirmaciones erróneas y, algo más grave, a tomar medidas equivocadas y dictar políticas inadecuadas, incompletas o extemporáneas.

Escribir que en Colombia el proceso de desarrollo no ha contribuido a reducir la pobreza ni a hacer más justa la distribución del ingreso es ya casi un lugar común. Pero, ¿es real esa situación? ¿Es una sensación generada por casos aislados y en determinados sitios del país?

Establecer la verdadera situación y el estado real del desarrollo y, por lo tanto, de la pobreza y desigualdad en Colombia, es lo que justifica y amerita la publicación del presente libro.

Si las respuestas a los interrogantes son afirmativas, es preciso determinar sus causas. En caso contrario, se debe recomendar las acciones para mejorar los indicadores: un porcentaje más alto de crecimiento del PIB, mayor ingreso per cápita, una tasa de desempleo más baja y niveles de pobreza e indigencia mucho menores. Además, establecer una situación menos alarmante de inequidad y discriminación, que haría válida la tesis económica de *la cascada*: crecimiento económico, desarrollo social, menor pobreza.

Por consiguiente, se analizarán los siguientes indicadores económicos y sociales correspondientes al período 1990 – 2009:

1. Crecimiento total del PIB.
2. Evolución del ingreso per cápita promedio.
3. Índices de desempleo.
4. Niveles de pobreza urbana y rural.
5. Índices de pobreza absoluta, urbana y rural.
6. Comportamiento del coeficiente de Gini.

Naturalmente, este trabajo se complementa con análisis hechos con base en variables adicionales de cubrimiento nacional, tales como las políticas sectoriales y macroeconómicas que se han venido aplicando y que, como es obvio, han producido sus efectos y repercusiones en el proceso de desarrollo nacional y en la pobreza y la desigualdad visibles en la distribución del ingreso. Asimismo, fueron empleadas las cifras, absolutas y relativas, sobre producción, empleo e ingresos.

Los estudios del Departamento Nacional de Planeación (DNP) indican que entre los años 2000 y 2005 la pobreza y la miseria se redujeron en Colombia. Investigaciones realizadas por la Universidad Nacional y por el PNUD indican resultados contrarios. Esto mismo ocurre cuando se revisan los informes sobre estudios socio-económicos de entes como el BM, el FMI, la CEPAL y el BID, en donde se mencionan datos y series estadísticas que tampoco tienen correspondencia con los publicados por las entidades oficiales.

Las diferencias se explican por el tipo de metodología empleado, pero no dejan de suscitar inquietud y desconcierto. Por eso, cabe la pregunta ¿Ese resultado es lógico y consecuente con un crecimiento sostenido del producto interno bruto (PIB) y una baja en los índices de desempleo? ¿Es aceptable la presencia de más pobreza e indigencia frente a los aumentos anuales de los ingresos por habitante y de mayor cobertura de la educación?

El presente libro trata de dar unas respuestas satisfactorias a esos interrogantes.

Si en los últimos cuatro años el PIB colombiano ha crecido a una tasa promedio anual del 4,6%; si la tasa de desempleo se ha reducido del 16% al 14,3%, y si el ingreso per cápita promedio pasó de US \$ 2.300 a US \$ 5.300 anuales en la última década, habría que aceptar la presencia de menores índices de pobreza y miseria porque los promedios podrían estar ocultando grandes desigualdades. También se debe reconocer la participación en la disminución de la pobreza del aumento significativo del empleo en el sector agropecuario, el cual, según las estadísticas oficiales, enganchó a 460.000 personas en el lapso 2002 al 2005.

Los estudios de diferentes organismos nacionales y extranjeros (DNP, CONPES, Banco de la República, CEPAL, BID, PNUD, BM y FMI, entre otros) sirvieron para motivar y extender el interés en el presente trabajo, el cual debe considerarse como un aporte más al análisis de esa situación.

En las dos últimas décadas aumentó la preocupación en todos los sectores de la sociedad colombiana sobre la efectividad del proceso de desarrollo económico para reducir los niveles de pobreza, erradicar la miseria y hacer más equitativa la distribución del ingreso.

Los gobiernos y la sociedad civil han venido haciendo esfuerzos continuados para determinar las causas de esta situación y la han enfrentado con políticas y estrategias de diferente grado y duración.

A pesar de que esos trabajos han conducido a un crecimiento del producto nacional y a una mejoría en el ingreso per cápita de los colombianos, las condiciones de pobreza y desigualdad persisten. Diversos núcleos sociales, estadistas, políticos y economistas de renombre nacional manifiestan que el crecimiento de la economía sólo ha favorecido a un reducido porcentaje de la población y acrecentó la inequidad e injusticia en la distribución del ingreso y la riqueza.

El gasto social se ha elevado, continúan presentes la cooperación y la asistencia de la comunidad internacional; se han ampliado los programas de educación, salud y seguridad social, y se han multiplicado las fundaciones privadas que se dedican a atender las necesidades de las clases menos favorecidas.

Pero, aparentemente, la problemática socioeconómica se mantiene y los esfuerzos parecen no ser suficientes ni adecuados. De ahí que sea necesario examinar esos problemas con rigor y responsabilidad para encontrar el diagnóstico acertado y aplicar así las fórmulas indicadas para su solución.

“Aunque la penosa situación de los mil millones más pobres del mundo se presta a simplezas moralizantes, las soluciones exigen algo más. Estamos ante un problema que debe abordarse mediante varias medidas simultáneas, algunas de ellas aparentemente contrarias al sentido común y no podemos basar la estrategia en esta especie de farándula del desarrollo, que en ocasiones es todo corazón y nada de cabeza” (Collier, 2007).

De acuerdo con lo anterior me he permitido presentar el contenido del libro así: Un primer capítulo que versa sobre algunas de las teorías del desarrollo económico y de sus tesis más recientes. Los capítulos siguientes incluyen referencias, presentaciones y análisis de hechos, variables y situaciones relacionados con la pobreza, la desigualdad y el proceso del crecimiento de la economía colombiana. Se Incluyen explicaciones sobre la focalización del gasto público y acerca de las políticas oficiales para combatir la pobreza y la desigualdad de oportunidades y de las rentas (capítulos 10 al 20). Se plantean soluciones a esta problemática tales como el fomento y la mayor cobertura para la educación, la salud, la seguridad social, la vivienda y los servicios públicos esenciales, temas abordados en los dos últimos capítulos del libro.

capítulo 1

Teorías sobre desarrollo económico

El economista Joseph Schumpeter, desde principios del Siglo XX, habló sobre el crecimiento económico y manifestó que debía distinguirse del desarrollo y que la manera de lograrlo estaba en la aplicación práctica de la función de producción. Ésta se refiere a observar que el ingreso nacional aumenta cuando se emplean eficientemente las variables capital, trabajo y tecnología.

Posteriormente, en 1936, John M. Keynes divulgó su teoría del crecimiento, en la cual destacó la participación de diferentes variables: ahorro, inversión, tasa de interés, expectativas de los hombres de negocios, gasto público e intervención del Estado en la economía. La intervención estatal, representada en políticas macroeconómicas y en el empleo oportuno del presupuesto nacional, generaría una actividad creciente de empresarios y consumidores para provocar demanda agregada ascendente, mayor empleo, más producción y más ingreso.

Los economistas Harrod y Domar complementaron la teoría keynesiana con su modelo de crecimiento basado en inversión, capital humano y productividad.

Entre los últimos años de la década de los 40 y los años 50, se conocieron las teorías neoclásicas sobre modelos unisectoriales y multisectoriales, así como los modelos pos keynesianos de varios economistas sobresalientes, europeos y norteamericanos, entre los cuales deben mencionarse Solow, Meade, Robinson, Kalecki, Kaldor y Samuelson.

En esas teorías es evidente el empleo (en mayor o menor grado) de variables como ahorro, inversión, población, productividad, tecnología, demanda y consumo.

Un análisis del desarrollo, la pobreza y la desigualdad



Este análisis presenta la importancia y complejidad de un problema, tan grave y profundo, que Colombia afronta y necesita resolver; el cual está representado por su bajo nivel de desarrollo económico, la pobreza de casi la mitad de su población y las penosas condiciones de desigualdad que ella sufre. Cada uno de los capítulos se refiere a temas y situaciones relacionadas con la trilogía conformada por el desarrollo, la pobreza y la desigualdad.

El autor parte de la afirmación que existe una interrelación permanente entre el proceso del desarrollo económico de un país y sus niveles o índices de pobreza y desigualdad. De ahí que se refiera a esas relaciones, al destacar que el desarrollo conduce a la disminución de la pobreza y a una distribución más equitativa del ingreso y la riqueza.

Así mismo, la pobreza y la indigencia son obstáculos al desarrollo económico y social de los países atrasados, configurando un círculo vicioso que es necesario romper por medio de las políticas macroeconómicas y estratégicas aplicables en las regiones más vulnerables y marginadas. El libro invita a su cuidadosa lectura, toda vez que la problemática que analiza es uno de los temas actuales más relevantes y sobresalientes de la economía no sólo colombiana sino también mundial.

Colección: Ciencias Humanas

Área: Sociología y Antropología.

ECOE
EDICIONES

